联合国 S/PV.8853



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八五三次会议

2021年9月9日星期四下午3时15分举行
纽约

主席：	科文尼先生	（爱尔兰）
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	肯尼亚	托罗伊蒂奇夫人
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生
	越南	邓先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2021/759)

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，将分发附件汇编(S/2021/785)，对安全理事会本正式记录加以补充，汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。

21-24675 (C)







下午3时15分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2021/759)

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、巴基斯坦和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请下列通报人参加本次会议:秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯女士;妇女与和平研究组织创始人瓦兹玛·弗罗格女士;马拉拉基金共同创始人兼董事会主席马拉拉·尤萨夫扎伊女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/759,其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请莱昂斯女士发言。

莱昂斯女士(以英语发言):随着喀布尔于8月15日陷落,该市民众和阿富汗人民面临一个新的、让许多人感到担忧的现实。塔利班进入首都并宣布胜利,从而打败了过去20年来存在的阿富汗共和国。然而,此后喀布尔机场出现了恐慌和混乱的景象,成千上万人寻求利用任何可用的手段逃离阿富汗。世界各地人们看到的这些景象,现在已被全国各地人们抗议的景象所取代。这些景象表明,塔利班赢得了权力,但尚未赢得全体阿富汗人民的信任。

新的现实是,千百万阿富汗人的生活将取决于塔利班选择如何治理国家。然而,我们还必须自问:我们能够做些什么?我们必须做些什么?我为安全理事会准备的答案并不令人感到舒服。这些答案提出真正的难题,并要求安全理事会、安理会成员国、阿富汗邻国以及广而言之还有国际社会一致发挥领导作用。

从两天前开始,我们面临一个由塔利班宣布的事实上的行政当局。那些希望并敦促包容的人将会失望。成员名单上没有妇女。没有非塔利班成员,没有来自过去政府的人物,没有少数群体领袖。相反,该名单含有多位曾于1996年至2001年期间担任塔利班领导层成员的人物。

对在座的诸位具有即期和实际重要意义的是,在提出的33个人名中,有许多人列在联合国制裁名单上,包括总理、两位副总理和外交部长。安理会全体成员需要决定就该制裁名单采取哪些步骤以及希望对未来的接触产生什么样的影响。

然而,首先,我们必须关注原已存在的人道主义危机,主要是在农村地区的人道主义危机。就在我们发言的时候,这一危机正在恶化。解决这场危机不能等待有关取消制裁的政治决定。数百万普通阿富汗人迫切需要帮助。这意味着必须通过联合国或非政府组织提供所需的人道主义援助。此外,有些国家有自己的制裁措施,适用于现已成为事实上的管辖当局一部分的某些成员或团体。必须迅速找到相关机制,以便让联合国组织和非政府组织能够提供必要的人道主义救济。与此同时,我们期待着秘书长将于9月13日在日内瓦召开的高级别会议,该会议寻求认捐,以满足阿富汗人现在赖以生存的人道主义呼吁的要求。

在当前环境下,联合国的作用必须明确,并且必须建立在我们的人道主义任务之上。眼下迫切需要在卫生、粮食安全、非粮食物品及环境卫生等领域提供大规模的基本人道主义援助。

第二,我必须提请安理会注意另一场迫在眉睫的危机。一些国际社会成员冻结了数十亿资产和捐助资金。可以理解的目的是不让事实上的塔利班政府获得这些资金。然而,不可避免的影响将是严重的经济衰退,这可能使数百万人陷入贫困和饥饿,

可能会产生大量来自阿富汗的难民，并使阿富汗倒退好几代。随着阿富汗货币暴跌，燃料和食品价格暴涨。私人银行不再有现金可供分配，这意味着即使是拥有资产的阿富汗人也无法获得现金。工资无法支付。阿富汗严重依赖进口，将无法为进口食品和药品以及燃料、电力和其它必需品提供资金。

必须迅速找到一个临时办法，允许资金流向阿富汗，以防止经济和社会秩序彻底崩溃。必须找到保障措施，确保这笔钱用在该用的地方，而不是被事实上的当局滥用。必须让经济再喘息几个月，以便让塔利班有机会展示灵活性和这次要以不同方式做事的真正意愿，特别是在人权、性别平等和反恐等方面。

正如我提到的那样，我们对所谓的看守内阁缺乏包容性感到失望。但是，阿富汗的新现实事实上仍处于形成阶段。自塔利班掌权以来的数周内，情况喜忧参半。除了一些例外，联合国在阿富汗的房地大部分都得到了尊重。然而，我们越来越担忧日益增多的针对我们的阿富汗籍工作人员的骚扰和恐吓事件。我们将继续尽一切可能支持我们的工作人员，让他们远离危险。如果联合国人员受到恐吓，担心生命安全，不能自由行动，联合国就无法开展工作，而联合国开展工作对于阿富汗人民来说是至关重要的。

我们还感到关切的是，尽管发表了许多声明，要给予阿富汗国防和安全部队人员和曾经担任公务员的人普遍大赦，但有可信的指控称，阿富汗国防和安全部队人员遭到报复性杀害，为前政府工作的官员被拘留。我们收到了塔利班成员挨家挨户搜查和没收财产的报告，特别是在喀布尔。

虽然塔利班多次保证将在伊斯兰教范围内尊重妇女权利，但我们收到越来越多的报告称，塔利班禁止妇女在没有男性陪伴的情况下出现在公共场所，并阻止妇女工作。他们在一些地区限制了女孩接受教育的机会，并解散了阿富汗各地的妇女事务部，将妇女非政府组织作为目标。

我们还对针对抗议塔利班统治的阿富汗人使用越来越多的暴力感到极为不安。这种暴力包括朝人群上方开枪、持续殴打、恐吓媒体以及其它镇压措施。相反，塔利班应该努力理解这些担忧自己未来的阿富汗人合理的不满情绪。

尽管有这些担忧，但也许我们仍然可以帮助将这个新现实塑造成一个更积极的方向。在过去一年和最近几周我们与塔利班领导人的最初接触中，我们收到了一个明确信息，即他们需要并想得到国际援助。一些人在试图从军事叛乱过渡到政府时，要求耐心甚至征求意见。他们抱怨说，前政府官员普遍腐败，使该国许多地区没有得到援助，浪费了国际社会的慷慨捐助。但是，如果他们违背本国人民的明确利益和权利进行治理，他们自己就有可能浪费国际社会可能的慷慨援助。

阿富汗境外也感受到了这些最近事态发展的影响。阿富汗周边的许多国家担心塔利班的统治会如何影响它们的自身安全。它们担心塔利班无法遏制的扩大的伊斯兰国的影响。它们担心大批难民越过其边境。它们担心留在阿富汗的大量武器的后果。它们担心塔利班将无法阻止非法经济和来自阿富汗的毒品流动。现在最重要的是，该区域应利用其现有机制，不仅用一个声音说话，而且为了整个区域的利益协调行动。因此，我们期待着即将在杜尚别举行的上海合作组织会议。其它机制包括莫斯科创建的扩大的“三驾马车模式”（该模式上次于8月份在卡塔尔举行了会议），以及特设机制，如本周由巴基斯坦主办的区域外交部长会议。但同样重要的是，广大国际社会不应出现不可逆转的分裂。现在，围绕阿富汗开展区域和国际合作的议程更加紧迫。没有该议程，负面影响将会远近波及，而且以后会更难应对。

当然，这一议程的一个关键部分是反恐。基地组织成员仍留在阿富汗，显然受到事实上的塔利班当局的欢迎和庇护。伊斯兰国-霍拉桑省仍然活跃，并可能日渐强大。对这些国际恐怖主义重要问题的忧虑不会仅仅因为塔利班的许诺而得到缓解。在这

个问题上，区域和广大国际社会明显有着极其重要的共同利益。

当然，联合国大家庭仍留在阿富汗，致力于从事我们在过去75年里所做的事——兑现对阿富汗人民的承诺。对于这项努力和整个阿富汗至关重要的是，保持喀布尔机场的运作。因此，我们感谢卡塔尔和土耳其迅速采取慷慨行动，着手同塔利班合作，修复机场，使之投入全面运作并能够恢复定期商业航班。由于这些努力，联合国人道主义空运处已经有条件启动飞往喀布尔的定期航班。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的联阿援助团机队很快也能够这样做。

我借此机会，感谢哈萨克斯坦政府在很短时间内同意在其境内设立一个联合国卫星办公室，以支助我们在阿富汗所作的努力。

我们承诺为阿富汗人民实现目标意味着我们必须在业务和安全问题上同塔利班接触。因此，紧急救济协调员马丁·格里菲思最近在本周早些时候访问喀布尔，为继续讨论未来人道主义援助的条款铺平了道路，也为9月13日的日内瓦会议奠定了基础。

现在阿富汗工作的联合国工作人员、无论是本国职员还是国际职员每天面临不确定因素，我对他们的钦佩之情无以言表。他们的存在和坚守证明，我们继续致力于落实对阿富汗人民的承诺。

我还要发表最后一点意见，谈谈应当在大约一周之后延长期限的联阿援助团任务授权问题。安理会成员和我们一样，仍在评估新局势。我期待我们继续讨论在这一关键时刻以及在我们向前推进时，联合国在阿富汗发挥的作用。

仍有可能取得的最好结果是，塔利班表明它谋求建立这样一个阿富汗：那里的人民不用生活在恐惧中，人才受邀参加其国家的重建工作，男童和女童以及青年男女能够受教育，从而让这种发展得以延续。现在正是塔利班向阿富汗人民——向全体阿富汗人民——明确表明它对每个阿富汗人的承诺之时，承诺保障他们的安全、自由、健康、教育和未来的繁荣。

阿富汗人民对这场不断蔓延的危机所负的责任最小，而所受的影响最严重。显然，他们仍然需要安全理事会和国际社会。

我感谢主席和安理会成员在这个非常重要的时刻审议阿富汗问题。

主席（以英语发言）：我感谢莱昂斯女士所作的工作和通报。我请她向全体联合国工作人员在非常艰难和不确定的情况下继续在阿富汗各地、特别是在喀布尔开展工作转达安全理事会的谢意。

我现在请弗罗格女士发言。

弗罗格女士（以英语发言）：我感谢安全理事会让我有机会向安全理事会介绍我和我的同事的观点。我感谢安全理事会主席国爱尔兰邀请我，并祝全体成员召开一次富有成果的会议。

我该从何说起？

我来到安全理事会，心碎神伤。二十年前，我还是一名女青年，信任这个机构。关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议让我感到鼓舞，该决议引起我和数百万像我一样的妇女的共鸣，因为我们曾亲眼目睹战争，希望为建设我们国家的和平而奉献一生。

今天我坐在这里的此时此刻，数十个村庄——无数男子、妇女和儿童——在遭到几个星期的炮击和轰炸之后，受困于潘杰希尔谷地。他们的孩子没有食物，病人没有药品，而且无法与阿富汗其他地方和全世界沟通，诉说他们的苦难。本周，全世界都看到勇敢的阿富汗男子和妇女走上喀布尔和其他城市的街头，展示他们所受的待遇带来的痛苦。抗议权现正遭到剥夺，下一个则是互联网接入，网络联接根据在喀布尔所处的地点而受限。

就在昨天，现已被撤销的妇女事务部有一名25岁的政策专员不得不烧掉她的工作证和文凭，因为妇女活动分子和政府雇员——像你我这样的

人——的住宅已经遭到洗劫。她找到了她数年前在纽约接受参加培训时得到的一份第1325（2000）号决议。她也不得不烧掉这份决议。这些证件、这份决议本来是要给她和数以百万计的妇女提供获得生活、和平、安全和尊严的机会。今天，她最好的求生机会是烧毁这些文件并隐匿行踪。

为何如此？是因为全世界任其发生在我们身上的一切，因为全世界充耳不闻我们妇女对缺少政治解决办法和突如其来的军事接管发出的警告。在我们请求提供一个坐在谈判桌前的机会时；在我们请求国际社会将保护平民和民间社会行为体作为谈判条件时；以及在我们呼吁有条件撤出时，国际社会却让我们靠边站。我们妇女和女童以及我们的工作曾是联合国和国际社会其他成员在过去20年里能够真正引以为荣的最大成就。

请让我解释我们所做的一切。

十多年来，我同我的当地妇女和平建设者网络——包括阿富汗34个省份的大约100名妇女——一直为当地和平和解决冲突而努力。我们是那些倡导包容各方的切实谈判的人。我们一直采取务实和现实的态度。我们知道必须在塔利班的参与下，实现政治解决。因此，我在阿富汗高级和平委员会任职时，女性成员是与各社区、与战场上的塔利班战士的母亲们进行实际接触，并启动召集所有阿富汗人的首次全国对话的人。我们为停火和全国和平进程而努力。我们与塔利班领导人接触，并主张确保他们遭受苦难的青年及家人的不满得到考虑。

我们希望多哈谈判达成一项临时协议并建立体现我国真实多样性——男子和妇女、族裔多样性和政治意识形态——的过渡政府，并且促成一个带来民主参与、人民对于谁来治理拥有发言权的进程。我们被拒之门外，不能参与谈判。最后，我们遭到所有人的背叛，其中包括阿富汗领导人。

现在塔利班已经宣布了他们的看守酋长国，我们又在哪里？除三名成员以外，所有人都来自同一个族群。这意味着仅三名内阁成员代表60%的人口——约1800万人。如果1800万阿富汗人的呼声遭到压制，这样的统治能维持多久？我们已经在世界上其他地方看到了这一点。

8月15日以来，妇女的生活已发生翻转。 此时此刻，塔利班正禁绝妇女理政。妇女被告知，她们不得去上班。12岁以上的少女尚未开始上学。政府女职员被告知要呆在家里。非政府组织成千上万的女职员正在东躲西藏。

我国是年轻人的国家，62%以上的人口不到25岁。我们的现代国家成立仅20年，但是，我国拥有500名女法官和女检察官，在全国各地任职。我国警察和军队约有12000名女性。今天，她们都躲藏起来，为个人性命和家人担心。9月4日，古尔省一名怀孕八个月的警官尼加尔·巴努在自己孩子面前遭到殴打后身亡。

此时此刻，我手机里至少有500条安全部门女性发来的未读信息。我该如何回复她们？我在设法寻找用语，因为我感到忧惧的是，明天或后天，我有可能发现她们已不在人世。

造成的损失非常大，都是可以避免和无谓的损失。我们现在如不紧急共同采取行动，整个区域和全球都会感受到产生的影响。

因此，我来到安全理事会，因为我依然认为，安理会有权力、有能力也有责任减轻这种损失。

我提出以下四项紧急请求。首先，在安理会每个成员与塔利班看守政府接触时，无论其政府的战略重点是什么，我都请它们记住，阿富汗约有1600万或1700万妇女和女孩不知道自己明天会怎样。这些妇女可被纳入安理会成员自己的调解小组。安理会成员也可促进各行各业——和平缔造者、法官、安保官员、教育工作者、医生、女商人——的妇女代表团与塔利班举行会晤。请不要再阻挠我们。

其次，来自民间社会、新闻媒体以及身为前政府雇员、法官和检察官、艺术家、音乐家的数千名妇女和男子有可能遭到报复。他们在阿富汗境内

陷于困境，躲藏起来。他们需要立即得到保护和疏散，直至而且除非他们显然有了安全保障以及和平生活的能力。请欢迎他们，发给他们签证，为他们提供有所作为的机会。如果安理会成员这样做，它们的国家将获得阿富汗一些最重要的自然资源。

第三，人道主义危机迫在眉睫。约有1800万阿富汗人需要人道主义援助。这一群体大多为妇女和儿童。为帮助她们，特别是鉴于塔利班政权的性别隔离意识形态，联合国亟须确保为阿富汗女性援助工作者和其他民间专业人员和社区组织者提供保护。对于向有需要者分发和交付援助，这些人员至关重要。这完全在安理会的掌控之内。人道主义事务协调厅及其他机构必须制定务实和明确的促进性别平等援助计划。没有这样的计划，她们和安理会就面临加剧危害的风险。

最后，格里菲思先生和其他人表示，塔利班要求世界在他们掌权之际保持耐心。那么，为什么不要求他们通过行动证明其对和平的承诺？请让他们停止在街头殴打妇女或朝她们开枪。请让他们停止拷打新闻记者。请让他们停止搜查民宅和威胁民众。请让他们履行责任，保护和尊重所有阿富汗人，无论其年龄、性别或种族如何。他们若与我们一样关心阿富汗，就让他们保护我们的文化，尊重我们的民众，从而体现这种关心。

一些国家，特别是加拿大、德国、挪威和其他许多亚洲和欧洲联盟国家，实际上已尽心竭力，疏散和保护面临危险的女活动家和记者，我向它们表示感谢。它们的努力值得一提。此外，我还要感谢本地区和国际上的国际民间社会伙伴——国际民间社会行动网等组织和其它组织，它们展现出姐妹情谊和团结互助精神。在此艰难时期，我们永志不忘这一点。

1994年，在卢旺达发生灭绝种族大屠杀时，联合国的先辈们坐在安理厅玩弄政治。今天，身陷危险的是阿富汗人。

我们获悉，安理会的一些成员互不待见。我们获悉，他们在相互较劲，不会通过促成行动的决议。但是，我恳求安全理事会，安理会成员应搁置政治分歧，一体行事，支持阿富汗人民和妇女。

我祈祷，任何安理会成员都不会像我们在阿富汗的遭遇一样，一夜之间便失去自己的国家。作为一名流亡的民间社会领袖，我正在尽己所能，拯救我国妇女的生命，以便在未来的岁月能够面对自己的女儿们。

主席先生，请扪心自问，鉴于你的权力、地位和特权，你能面对自己的女儿们吗？

主席（以英语发言）：感谢弗罗格女士掷地有声的通报。

我现在请马拉拉·尤萨夫扎伊女士发言。

尤萨夫扎伊女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会在安全理事会审议阿富汗紧急局势的时刻发言。我感谢主席国在此关键时刻优先讨论阿富汗女孩的教育问题。

我今天并非代表阿富汗女孩和妇女发言。正如安理会成员从弗罗格女士那里听到的那样，阿富汗妇女和女孩正在为自己呐喊。但是，我确实想提醒安理会，处于极端主义和恐怖主义下的女孩，所过的是怎样的生活。

我听到炸弹、枪炮声和爆炸声。我们兄妹投进父母的怀里寻求保护。那时，我10岁。

我在购物中心看到声明女性不得入内的标语。我在学校门口看到明令禁止女生入内的告示。我看见妇女在街头遭到鞭打。那时，我11岁。

我看到，仅仅三年后，我家从宁静寓所变成恐惧场所。我看到，流离失所者成千上万。我看到，房屋和学校被毁。那时，我12岁。

我看到不公现象，我大声疾呼，为每个女孩争取上学权。我看到一个枪手拦住我的校车，喊着我的名字朝我开枪。那时，我15岁。

现在，我年届24岁。疗愈那一枚子弹的创伤，让我动了六次手术，伤痕累累。

我们如不采取行动，许多阿富汗女孩就可能会有与我一样的遭遇。以下是我们已经听到的一些故事。罗尚是一名女教师，也是家里唯一的经济支柱，却被告知不要再来上班。她现在没有收入，不再能够从事自己心仪的工作。11岁的学生阿里亚担心，自己可能无法返回学校，也无法追寻成为一名律师的梦想。她在想，自己如何能够帮助父亲养家。阿富汗妇女要求选择自身前途的权利。在喀布尔，她们在抗议中遭到催泪瓦斯、枪托和金属棒的还击。

我有幸与许多阿富汗教育家和倡导者共事。过去20年，他们从零开始重建教育系统。由于他们的努力，阿富汗去年入学的儿童有39%是女童。如今，这一进步和这些女童的前途受到威胁。

我们的伙伴告诉我们，阿富汗中学的大门已经关闭。老师和学生被告知在家等候。许多女教师被告知，她们不再有工作可干，原因是禁止她们教男生。

国际人权法保障女孩受教育的权利。但是，这不仅仅是个人权利的问题。女童教育是建设和平与安全的强有力工具，我敦促安全理事会确认这一点。女孩如能上学，一旦建立和平，国家就能更快地摆脱冲突，得以复原。让女孩受教育有助于创造稳定，凝聚社区。受教育年头较多者往往会与人和谐、和睦共处。但是，我们也知道，女孩接受公平和包容性教育，也有助于预防冲突。在一些国家，中学教育毕业生的比例翻了一番，冲突的风险减小一半。

联合国及其会员国必须铭记它们作出的保护人的尊严和价值的承诺。我们必须支持阿富汗女童接受教育，因为这是她们的人权，而且这对建立一个和平与稳定的阿富汗至关重要。因此，我今天在此呼吁安全理事会从四个方面保护阿富汗女童和妇女以及该国的未来。

第一，安理会必须向塔利班发出明确无误的信息，即根据国际条约和公约维护女童的受教育权是建立任何工作关系的一项基本条件。口头表态是不够的。塔利班政府必须保障和保护妇女和女童的权利。

第二，安全理事会必须在第2593（2021）号决议的基础上进一步采取行动，支持建立一个强有力的监测机制，跟踪和监测阿富汗境内侵犯人权的情况，包括对女童教育给予特别关注。我赞同联合国人权事务高级专员呼吁穆斯林占多数的国家分享它们是如何结合本国文化和宗教情况成功施行国际人权准则的。

第三，国际社会必须将第2593（2021）号决议付诸行动，大幅增加对联合国和国际组织的人道主义和发展援助，以确保所有学校能够安全运作。现在，阿富汗人民正面临政治危机、长达数月的干旱和2019冠状病毒病。安理会必须支持向邻国提供更多援助，并帮助为儿童难民提供教育。我敦促各国领导人在周一的紧急援助会议上商定一项慷慨的融资方案，以确保所有阿富汗儿童都能尽快重返学校。

最后，阿富汗各地区比以往任何时候都更需要联合国的存在。为此，必须加强联合国阿富汗援助团和其他联合国机构的任务授权，并增加其资源。

一个团结的安全理事会在女童教育问题上以一个声音说话，可以迫使塔利班做出真正的让步。这不仅攸关阿富汗妇女和女童，而且也攸关该区域乃至我们世界的长期安全。我希望并相信，安全理事会将与阿富汗女童和妇女站在一起。

主席（以英语发言）：我感谢尤萨夫扎伊女士所作的通报。

我现在以爱尔兰外交与国防部长的身份发言。

首先，我谨感谢秘书长特别代表德博拉•莱昂斯女士以及出色的联合国国家工作队和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所做的重要工作及其为阿富

汗人民所做的奉献。我还感谢瓦兹玛•弗罗格有力地详细说明了暴力和恐吓如何影响该国人民，摧毁生命，引发恐惧，加剧现有挑战，特别是对妇女和女童而言。我感谢马拉拉•尤萨夫扎伊清楚地提醒我们，阿富汗儿童的后代、特别是女童会面临什么样的危险。我相信，她从未想过她会看到阿富汗像我们最近几周看到的那样开历史倒车。

我们今天在阿富汗——一个面临严重人道主义和人权危机的国家——处于紧要关头之际开会。最近几周的暴力和混乱令世界目瞪口呆。数以百万计的阿富汗人迫切需要支持，包括最近因冲突、暴力和恐吓而流离失所的人——他们有数百万。群策群力，我们可以避免阿富汗的人道主义悲剧，但这需要做出巨大努力。我敦促塔利班为全面、安全和不受阻碍地接触人道主义组织及其所有人员提供便利，不论其性别为何。他们应该能够不受干扰地开展拯救和维持生命的工作。为了确保这种准入以及阿富汗人和外国公民安全离开阿富汗的权利，喀布尔机场和阿富汗的陆地边界必须处于完全开放和运作的状态。

国际社会有责任继续支持人道主义救济努力。爱尔兰将发挥自己的作用，包括参加9月13日关于阿富汗人道主义局势的高级别会议。认识到对阿富汗难民和东道国所负的责任，我们在上个月宣布向联合国难民事务高级专员办事处提供紧急资金，我们将在此基础上进一步做出努力。

阿富汗还面临治理危机。参与政治和公民生活是所有阿富汗人——妇女、男子、青年、少数民族和民间社会——的权利。政府如果不能充分利用阿富汗人民的力量、才能和多样性，不允许和平抗议的权利以及自由独立的媒体，就不能为未来建立一个和平安全的阿富汗奠定基础。我们爱尔兰从本国的经验中得知，妇女充分、平等、切实地参与是实现可持续和平与政治稳定的先决条件。

爱尔兰敦促理事会明确优先重视妇女参与塑造其未来的进程。为了妇女和平建设者，我们理应这么做。她们中的许多人冒着生命危险，为和平付出了一切。妇女和女童在本国充分、平等地获得教育、保健和行动自由以及充分参与公共生活的权利是普遍的权利。这些权利不是某些国家、族裔或宗教传统的妇女和女童专享的权利。这些权利平等地属于全世界70亿人口。很简单，必须将阿富汗妇女和女童视为平等的公民。

在这张桌子上，人们一再指出，只有通过谈判达成包容各方的政治解决办法，才能为所有阿富汗人民提供可持续的未来。坦率地说，我们迄今尚未在塔利班的做法中看到这方面的证据。他们所说的和所做的似乎是两回事。夺取政权者现在承担着确保阿富汗人民安全保障和人权的最终责任。任何新的行政当局都必须遵守阿富汗根据包括国际人道法、难民法和人权法在内的国际法所承担的义务。

我呼吁安理会成员发出明确信息，即国际社会必须并且必定会追究违反国际法和侵犯人权者的责任。8月26日的事件让我们确信，恐怖主义仍然是阿富汗境内的一个现实威胁。我要在此代表爱尔兰人民，向喀布尔机场发生的可怕袭击的伤亡者家属表示深切同情。阿富汗绝不能再次成为国际恐怖主义的避风港。

我重申安理会的要求，即不得利用阿富汗领土威胁或攻击任何国家，不得庇护或训练恐怖分子，不得策划和资助恐怖袭击。塔利班必须毫不含糊地与所有国际恐怖主义组织断绝联系，否则将继续受到谴责和孤立。安理会的根本责任是维护国际和平与安全，捍卫《联合国宪章》。我们如果不尽力这样做，就需要反问自己一个严肃的问题，即安理会的作用到底是什么。上周通过第2593（2021）号决议是积极的第一步，清楚地表明了国际社会的期望，也表明了安理会的团结和意图，但安理会可以而且必须做得更多。至关重要的是，我们的行动必须透明、坚定，也许最重要的是，必须一致。

在这个充满不确定的时刻，联合国在阿富汗的行动比以往任何时候都更加重要。联阿援助团的任

务将于9月17日到期。爱尔兰正积极与安理会其他成员接触，以确保联阿援助团的重要活动继续下去，让他们能够着手下一步工作。这无疑是需要安理会团结一致的时刻。这种团结对于协商一致确定一项任务，以支持所有阿富汗人拥有和平、平等和包容的未来至关重要。我们要想影响塔利班领导人的决定——他们正在决定自己国家的未来——这种团结将是至关重要的。

今天在这个会议厅，我们听莱昂斯女士、弗罗格女士和优素福扎伊女士讲述了阿富汗人民面临的现实。她们的证词将留在会议厅每个人的脑海中，我也希望这会提醒人们记得安理会的责任。我们都有义务共同行动，不辜负阿富汗人民。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

利潘德先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我谨感谢莱昂斯特别代表、弗罗格女士和尤萨夫扎伊女士作了通报并分享了经验。

现在离我们上次开会讨论阿富汗问题（S/PV.8848）还不到两星期。在此期间，一个可喜的事态发展是，现已发出要求援助的紧急呼吁，以应对阿富汗日益危险的人道主义局势。即使是在最近敌对行动激增之前，阿富汗已经是世界上人道主义局势最恶劣的地方之一。我们希望该呼吁以及古特雷斯秘书长下周一主持的部长级会议将为阿富汗人民提供必要的更多援助。

我们了解到，首批人道主义援助航班和货物已经抵达。然而，提供援助在国内仍然面临障碍，特别是向妇女和女童提供基本保健服务，她们尤其受到过去三周事态变化的影响。爱沙尼亚再次呼吁有关各方允许联合国人道主义机构和其他提供援助的行为体立即安全且不受阻碍地获得人道援助准入，包括让女性援助人员向有需要的人提供帮助。

在爱沙尼亚，9月的开始意味着我们孩子新学年的开始。今年，特别是在今天的保护教育免受攻击国际日，全世界的目光都聚焦在阿富汗，关注该国所有女孩是否能够继续安全地上学，关注她们的母亲和所有其他阿富汗妇女是否能够继续自由行动、参与就业。

爱沙尼亚对阿富汗人民的承诺依然有效。然而，我们与任何阿富汗领导人合作的基础是，他们要有维护近几十年积极成果的意愿，并按照包括国际人权法在内的国际法规范和标准行事。

侵犯和践踏人权行为必须停止，施害者必须被绳之以法。我们尤其谴责最近对和平抗议者和记者使用暴力的行为，对他们来说，阿富汗仍是世界上工作环境最危险的地方之一。

塔利班已宣布控制阿富汗，对阿富汗人民负有重大责任。我们注意到，临时政府的组成令人非常失望。无视阿富汗人民的多样性和排斥妇女显然是违背国际社会期望的决定。这不仅损害了妇女充分、平等参与决策的权利，还加剧了人们对该国未来持续不稳定的担忧。此外，这些措施与塔利班先前的公开声明不符，从而削弱了人们对它其他主张的信心。

爱沙尼亚再次强调，只有通过包容各方的政治解决，维护宪法对所有阿富汗人，特别是妇女、儿童和少数群体权利的保护，才能确保阿富汗的可持续和平。

最后，我要特别感谢联合国阿富汗援助团和联合国在阿富汗的广大工作人员，他们为阿富汗人民的利益所作的努力在这一危机时期至关重要。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：我要感谢莱昂斯特别代表在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和整个阿富汗面临空前挑战之际所作的重要通报。我们也感谢弗罗格女士和优素福扎伊女士有力的发言。安全理事会听取她们的声音和看法，特别是听取关于阿富汗妇女和女童未来的意见，是非常重要的。

秘书长的报告（S/2021/759）正确地指出，阿富汗人经历了几代人的战争和苦难。我们完全同意，绝不能放弃阿富汗人。因此，我们欢迎决定召开一次关于人道主义局势的部长级会议，以确保加大对阿富汗人民的支持。

只有通过包容各方的政治解决，才能实现阿富汗的可持续和平。我们注意到，喀布尔现已宣布成立临时政府。该政府的组成令人相当关切。与塔利班之前的说法相反，该政府既不包容各方，也不具代表性。

新政府必须有包容性和代表性，让妇女充分、平等、切实地参与。阿富汗同其他地方一样，安全、稳定和进步与妇女权利之间不能有任何取舍。相反，性别平等和妇女参与公共生活会带来安全和稳定，成为进步的途径。

阿富汗政府的行为和组成将决定国际社会所提供合作与支持的范围和程度。我们还强调，阿富汗领土不得被用来威胁或攻击任何国家，不得庇护或训练恐怖分子，不得筹划或资助恐怖主义行为。在这方面，我们会追究新政府的责任。

我们注意到，塔利班保证政府工作人员（无论是军人还是文职人员）都不会面临任何形式的报复。塔利班代表也表示，妇女和女童将能够从事工作、接受教育。我们将密切关注这如何转化为行动。阿富汗必须继续遵守国际义务，包括充分遵守国际人权法和国际人道法。

我们敦促各方根据国际人道法，确保人道主义工作者和民间社会组织能够充分、安全和不受阻碍地接触到有需要的人。我们还呼吁各方确保希望离开本国的阿富汗人和外国人能够安全有序地离开。

长期冲突、干旱和大流行病造成了巨大的人道主义苦难。此外，阿富汗是世界上最容易受到气候变化和气候相关安全风险影响的国家之一。

在此关键时刻，至关重要的是维持联合国留下来开展工作的能力。我们在未来几天就联阿援助团任务授权作出的选择将是决定性的。我们作为阿富汗问题的共同执笔方，鼓励安理会成员就这一不可或缺的任务达成协商一致意见。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）:我感谢莱昂斯特别代表的通报。正如她所说的那样，我们正处在特殊困难时期，我谨感谢她，并通过她感谢她的团队，感谢联合国驻阿富汗大家庭带着奉献精神勇敢地作出应对。

我们处在新形势下。我们都记得塔利班上次执政时期，所以我们对其保持清醒。但我们也听说，塔利班中的一些人现在可能想要采取不同做法。所以我们也持开放态度。我们的做法将取决于塔利班现在的所作所为。第2593（2021）号决议阐述了安理会的最低期望。我们呼吁塔利班远离恐怖主义，履行他们在多哈谈判中做出的承诺。阿富汗永远不再成为基地组织、伊斯兰国和其他恐怖团体的避风港，并且不破坏区域稳定，符合所有国家的共同利益。我们都必须让塔利班履行这一承诺。

我们欢迎塔利班承诺允许持有旅行证件的外国国民和阿富汗公民安全通行。我们再次呼吁塔利班确保其行动反映这一承诺。

我们也对近期事件对阿富汗人民的影响深感关切。联合王国今年对阿富汗的援助翻了一番，达到2.86亿英镑。我们热烈欢迎联合国的紧急呼吁。我们鼓励塔利班创造必要的安全环境，以提供人道主义支持，包括确保允许援助工作人员不受阻碍地进出，并且不干涉联合国机构和非政府组织的工作。我们呼吁保护人权和过去二十年的成果，特别是女童教育、妇女就业和少数民族权利。我感谢瓦兹玛·弗罗赫女士和马拉拉·尤萨夫扎伊女士今天的通报。

我们今天在报纸上看到记者被殴打的令人不安的画面。我们很明确，塔利班必须言行一致，并且我们将相应调整我们的做法。塔利班9月7日宣布任命的看守政府成员没有反映该国的地区和族群多样

性，而且把妇女排除在外，我们呼吁塔利班追求包容性政治和包容性社会。

最后，安全理事会成员在确保阿富汗不再重陷混乱方面有着共同利益。现在我们必须共同努力，并需要联合国大家庭继续开展其勇敢的工作。我赞扬联合国阿富汗特派团在进入这一新阶段时所作的努力。联合王国随时准备与之合作。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）：我感谢特别代表德博拉·莱昂斯女士的通报。我同其他人一道，坚定不移地支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在此困难时期所做的工作。印度一贯呼吁联合国在阿富汗发挥核心作用。我也感谢其他通报人的发言和见解。

过去一个月，我们目睹了阿富汗局势翻天覆地的变化。安全理事会在8月份举行了三次会议，就当前局势集体表明了意见。特别是，关于阿富汗的第2593（2021）号决议就一系列关键和紧迫问题明确阐述了安理会的期望。

作为阿富汗的邻国，我们有幸主持通过了安理会关于阿富汗问题的这项实质性和前瞻性的决议。它考虑到了我们的一些集体关切，特别是有关恐怖主义的关切，指出塔利班承诺不允许利用阿富汗领土实施恐怖主义，包括不允许第1267（1999）号决议作出指认的恐怖分子和恐怖团体实施恐怖主义。决议强调，阿富汗领土不应被用来威胁或攻击任何国家，庇护或训练恐怖分子，策划或资助恐怖行为。正如上个月发生在喀布尔机场的卑鄙恐怖袭击所表明的那样，恐怖主义继续对阿富汗构成严重威胁。因此，在这方面做出的承诺必须得到尊重和遵守。

第2593（2021）号决议还注意到，塔利班表示，阿富汗人将能够不受阻碍地出国旅行。我们希望这些承诺得到遵守，包括允许阿富汗人和所有外国国民安全、有保障和有秩序地离开阿富汗。

阿富汗局势仍然非常脆弱。我国是阿富汗近邻、该国人民的朋友，当前局势与我国直接相关。阿富汗人民的未来以及在维持和扩大过去20年取得的成果方面充满不确定性。在这方面，我们重申，必须倾听阿富汗妇女的声音，实现阿富汗儿童的愿望，保护少数民族的权利。我们呼吁紧急提供人道主义援助，并强调，在这方面必须允许联合国和其他机构不受阻碍地进出。

印度呼吁在阿富汗建立一个代表阿富汗社会各阶层的包容性体制。通过经谈判达成的包容性政治解决建立的基础广泛、包容各方和具有代表性的体制，将获得更大的国际接受度和合法性。

近年来，阿富汗已经经历了足够多的流血和暴力事件。我们呼吁国际社会团结起来，超越党派利益，与阿富汗人民站在一起，支持他们实现国家和平、稳定和安全的愿望。我们必须使包括妇女、儿童和少数民族在内的所有阿富汗人都能过上和平和有尊严的生活。

在安理会最近关于阿富汗问题的讨论中（见S/PV.8834），秘书长在提出他的宝贵见解时强调，国际社会必须就阿富汗境内不断变化的事态发展统一发声。也许更重要的是，为了阿富汗人民的利益，我们必须在文字和精神上响应秘书长的呼吁。因此，我们呼吁安理会所有成员确保，我们在决定联阿援助团今后的任务授权时，继续把重点放在阿富汗人民和他们的期望上，他们期望国际社会在此危机时刻同他们站在一起。

过去十年来，印度为阿富汗的发展做出了重大贡献。在这方面，印度在电力、供水、道路连通性、保健、教育、农业和能力建设等关键领域实施了发展项目。印度一直强调阿富汗人民的福利和福祉。印度在阿富汗34个省中的每个省都开展了500多个发展项目。我们还扩大了人道主义援助，去年向阿富汗运送了7.5万吨小麦。我们希望这些发展项目以及印度多年来提供的教育和人力资源开发将有助于推动发展一个包容性的进步政体。

奥吉先生（尼日尔）（*以法语发言*）:我荣幸地代表A3+1，即肯尼亚、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯以及尼日尔发言。

我们要感谢秘书长特别代表莱昂斯就阿富汗最近的事态发展所作的通报。“A3+1”小组重申支持特别代表和联合国富有献身精神的工作人员，并感谢他们在阿富汗这一具有挑战性的时刻大力援助英勇的阿富汗人民。我们还要感谢妇女与和平研究组织创始人瓦兹玛• 弗罗格女士和马拉拉基金会共同创始人兼董事会主席马拉拉·尤萨夫扎伊女士对今天的辩论所作的贡献。

A3+1小组仍然对阿富汗的人道主义局势深感关切。鉴于今后几天、几个月和几年的局势，特别是政治和安全局势十分紧迫，情况不明，应优先考虑人道主义准入问题。塔利班必须保证联合国人员和人道主义工作人员的安全和保障，以及这些男女工作人员的同等行动自由，以便帮助有需要的人。我们注意到塔利班表示打算进行合作，以确保继续提供人道主义援助。

A3+1小组欢迎9月13日将在日内瓦举行的关于阿富汗人道主义局势的高级别部长级会议，并希望该会议将调动必要的资源来援助阿富汗人民。A3+1小组赞扬邻国为收容大量阿富汗难民所作的努力。我们强调国际社会必须支持这些国家。

3+1小组注意到塔利班于9月7日宣布组建临时政府。然而，我们感到遗憾的是，塔利班缺乏包容性。我们认为，安理会必须再次呼吁塔利班作出持续努力，信奉和平，切断与恐怖主义团体及其附属组织的联系，与社会各阶层进行有意义的对话，以便阿富汗能够成为和平的避风港。

为确保持久和平和顺利开展冲突后重建，妇女、青年和少数民族的参与至关重要。必须强调，寻求和平必须包括尊重阿富汗人的人权，特别是刚才提到的各群体的人权。此外，必须保证获得教育、就业、保健和其他服务的机会。

塔利班的掌权具有广泛的影响，其影响范围超出了阿富汗的边界。鉴于目前的局势，邻国和区域利益攸关方担心局势不稳定以及随之而来输出恐怖主义的风险。安理会应适当考虑这些合理的关切。A3+1小组鼓励该区域各国加强合作，创造更稳定的条件，和平解决阿富汗局势，改善区域安全。

现在谈谈延长联合国阿富汗援助团任务期限的问题，A3+1小组继续致力于支持阿富汗的持久和平、发展和人权。我们随时准备在即将举行的谈判期间进行建设性的接触。

最后，肯尼亚、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯和尼日尔重申，在这个不确定的时期，我们坚定不移的声援阿富汗人民。我们重申，我们支持他们建立一个和平与进步国家的愿景。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我们欢迎你亲自参加今天的会议。

9月11日，纽约发生悲惨事件之后，将经历整整20个年头，当时有近3000名无辜者丧生。我们感谢美利坚合众国常驻代表团常驻代表琳达·托马斯-格林菲尔德和其他同事提供机会在今天参加“9·11”纪念仪式，悼念这一可怕行径的无辜受害者。我们向美利坚合众国政府和人民以及失去亲人的家属表示慰问。

恐怖主义是一种根本的罪恶，只有通过共同努力才能战胜它，而这不应取决于政治局势。9月11日的悲惨事件对今天会议的主题产生了直接影响，因为这些事件标志着阿富汗境内20年战役的开始。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯女士对阿富汗局势的深刻见解和评估。我们还认真听取了民间社会代表Wazhma弗罗格女士和马拉拉女士的发言。我们欢迎该区域各国代表今天有机会阐述与他们特别相关的问题。

我们一直密切关注阿富汗迅速变化的局势。今天的会议是在塔利班9月7日宣布成立看守政府的背景下举行的。现在正在建立新的权力结构。我们继

续相信，这些结构将具有包容性，将反映所有阿富汗人和民族政治力量的利益，因为这是实现和平的唯一途径。我们一直强调，维护阿富汗的稳定符合我们的利益。这是我们的主要目标，也是我们共同的目标。我们不能允许自己忽视当地的局势或新的现实。

尽管如此，导致这一新局势的根源犹如冰冻三尺，非一日之寒。最近的事件清楚地表明，阿富汗人不会接受外部对其局势发展的管理。只有阿富汗人自己才能决定他们国家的命运。与此同时，应当在包容性的基础上作出决定，同时铭记社会各阶层——所有族裔群体——的利益，当然，同时应确保妇女的权利和尊重基本人权。

我们关注着新政府的步骤，新政府宣布将结束战斗，使国家恢复秩序。它宣布对政府工作人员实行大赦，并计划处理毒品交易问题。我们已经听到将保障外交人员的安全。我们相信，在当前情况下，联合国工作人员的安全及其阿富汗境内设施的不可侵犯性也将得到保障。

在目前阶段，至关重要的是必须集中注意最紧迫的问题，特别是及时向所有需要援助的人提供人道主义援助的相关问题。我们掌握的信息表明，在提供援助时，人道主义工作人员本身没有遇到严重问题。目前正在努力与全国各地的新当局建立关系，以扩大人道主义援助准入。首先，应提供财政支助，以支持人道主义工作人员的努力。我们相信，主要捐助方将为阿富汗的社会经济复苏提供必要的援助，不仅在口头上，而且在行动上提供援助。

情况表明，尽管过去20年来资金源源不断地流入，并有外国军事存在，但阿富汗的贫困、缺乏粮食和其他紧迫问题仍未得到解决。鉴于基本上缺乏资金，在目前情况下解决这些问题更具挑战性。这个国家处于经济崩溃的边缘。不断恶化的社会经济和人道主义状况对未来不是好兆头。相反，它将不可避免地导致不稳定和更大的人道主义危机，这将进而加剧该区域和世界各地的移民危机。我们相信，为了阿富汗人民的利益，阿富汗被冻结的资产将被获准使用。

多年来，恐怖主义和毒品造成的威胁有增无减。与过去一样，我们对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）- 霍拉桑在该国的持续存在感到关切，其恐怖主义活动可能跨越阿富汗边界，危及中亚和其他地区邻国的安全。伊黎伊斯兰国对在阿富汗建立和平与稳定不感兴趣，它仍然追求的最终目标是建立一个全球哈里发国。要使阿富汗永远不再成为恐怖主义温床，这符合我们的切身利益。

武装分子渗透该地区的风险，包括伪装成难民进行渗透，令我们的中亚伙伴极为关切。我们与中亚所有五个国家都保持着定期联系。集体安全条约组织（集安组织）和上海合作组织（上合组织），包括集安组织阿富汗问题联合工作组和上合组织-阿富汗联络组最新机制，这些组织之间的合作比以往任何时候都更加重要。

阿富汗毒品的生产和走私问题与恐怖主义有着千丝万缕的联系。阿富汗仍然是最大的阿片剂供应国。全国三分之二以上的省份都在生产毒品。这个问题我们已经提过很多次了，但是没有人愿意听。秘书长的报告通常对这一主题的覆盖面相当狭窄，令人沮丧。同样明显的是，前政府在打击这一祸害方面的努力不够。此外，种植规模显著增加。我们希望，新当局将能如它们表明的那样够解决这一问题，以使该地区免受来自阿富汗的毒品威胁。

我们看到，几乎所有国际平台都在讨论阿富汗局势，创建新平台的建议大量涌现。许多国家，包括那些远离该地区的国家，正试图通过使用标准的对策再加上自己的想法仓促寻求解决阿富汗问题的办法。已经犯下了许多错误，而阿富汗人民不得不为此付出代价。我们呼吁要有耐心，采取平衡、深思熟虑的做法，要汲取经验教训。重复过去的错误将付出更大的代价。

就俄罗斯联邦而言，我们将一如既往，关注阿富汗的迅速稳定及其冲突后恢复。我们希望确保这个国家永远不会对该地区和世界构成威胁。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：我谨感谢并赞扬通报者所作的情况介绍和作出的承诺。特别是今天有三名妇女--瓦兹玛·弗罗格女士、马拉拉·尤萨夫扎伊女士和莱昂斯特别代表--出席安全理事会会议，这提醒我们，在阿富汗危机中不能忘记妇女，相反，她们必须是任何解决办法的核心。

我想表示我们对德博拉·莱昂斯的全力支持。我还要向联合国阿富汗援助团（联阿援助团）各团队以及联合国驻阿富汗全体工作人员的勇气和决心致以敬意。那些仍然留在那里的人在安全和人道主义状况严重恶化的情况下开展工作。他们的安全必须是我们所有人时刻关心的问题。在我们谈判延长联阿援助团任务期限时，秘书长的报告（S/2021/759）提醒了我们这一点。

国际社会对塔利班的要求非常明确。这些要求在第2593（2021）号决议中有明确规定，法国及其欧洲伙伴也曾多次予以重申。

首先，那些希望离开阿富汗的阿富汗人和外国国民应安全、不受阻碍地离开。这是得到法国、联合王国和美国支持的第2593（2021）号决议的核心。塔利班在2021年8月27日的声明中就此作出了具体承诺，他们必须信守这些承诺。我们正在与包括阿富汗邻国在内的所有有关伙伴合作，确保塔利班信守承诺。优先事项之一是，那些希望离开阿富汗的人应能够通过喀布尔机场离开，必须保证机场自由、安全而且有保障的通行。

第二个优先事项是保证阿富汗全境人道主义通行。当地局势继续恶化。几乎一半的阿富汗民众现在依赖外部人道主义援助。法国将参加9月13日在日内瓦举行的部长级会议，并将为帮助阿富汗人民的国际努力作出贡献。但是，如果援助不能送达到所有最需要的人手中，援助就毫无意义。必须保证对人道主义和医疗人员的保护。塔利班对此作出了承诺。然而，光有言辞是不够的；我们期待具体的行动和保证。女性人道主义工作者必须能够完成她们的使命。

所有各方必须履行国际法、包括国际人道主义法所规定的义务。我们在尊重人权，特别是尊重妇女和女童权利方面也不会动摇。我们听取了弗罗格女士和尤萨夫扎伊女士这两个人提供的令人痛心的证词。她们用自己的方式和自己的故事使我们看到阿富汗妇女和女童在过去20年里为自己的权利而努力奋斗的勇气。保护这些成果是当务之急，侵犯这些权利的行为不会不受到惩罚。

女童必须能继续上学并能继续有望谋求担任领导职务。她们的长辈必须能够不受阻碍地继续工作并享受基本权利和自由。我们知道阿富汗妇女的决心，我们将一如既往支持她们今后的斗争。

阿富汗绝不能再次成为恐怖组织的避难所。我们要求塔利班切断与恐怖组织，特别是与基地组织的所有直接和间接联系，包括金融联系。

法国不断重申，它将支持建立一个代表全体阿富汗人民并满足民众需求的过渡政府。显然，塔利班昨天宣布的新临时政府的组成完全不符合这一要求。

最后，法国将继续全力支持阿富汗人民，并将保持警惕，确保塔利班作出的承诺得到信守，并转化为实地的具体行动。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢德博拉·莱昂斯特别代表、马拉拉·尤萨夫扎伊女士和瓦兹马·弗罗格女士的通报。我国高度重视她们的证词，我相信其他国家也是如此。

安全理事会今天面前的重要任务是审议联合国特别是联合国阿富汗援助团在支持阿富汗克服复杂的人道主义、政治和安全局势方面所发挥的作用。我国对特派团的工作表示赞赏。特派团保护人权、

促进性别平等和促进人道主义援助的努力现在比以往任何时候都更加重要。

通报者的证词清楚地表明，阿富汗人民比以往任何时候都更需要联合国和国际社会的支持。墨西哥声援阿富汗人民，并重申愿意向那些面临迫在眉睫的生命危险或面临人身伤害风险的人提供人道主义援助。这方面的一个例子是向媒体工作者及其家人以及向阿富汗梦想者团队（Afghan Dreamers Team）的妇女提供人道主义保护和庇护。我们赞扬所有收容难民的国家，并重申尊重国际难民法的重要性。

正如特别代表里昂概述的那样，人道主义局势令人遗憾。1月至8月间，又有55万人流离失所。此外，据估计，每三人中就有一人处于粮食无保障状态，这一状况因干旱而加剧。另据估计，五岁以下儿童中有一半患有某种程度的营养不良症。显然迫切需要人道主义援助，但针对人道主义人员的袭击仍有增无减。此外，有报道称，女性人道主义工作者如果没有男子陪同，就会受到限制。墨西哥同其他各方一道呼吁保障不受限制的人道主义准入。我们将密切关注秘书长为评估阿富汗人道主义局势而将于9月13日召开的部长级会议。

镇压民众抗议——尤其是妇女——以及暴力逮捕、处决、迫害媒体工作者和对平民的影响，都使满足阿富汗人民所有愿望的包容性治理成为当务之急。重要的是，阿富汗执政者应保障平民权利和履行国际义务。

墨西哥和爱尔兰作为妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席，曾呼吁阿富汗未来政府让妇女充分有效地参与。我们感到遗憾的是，在组建临时政府时，没有理会这一呼吁。

根据第2593（2021）号决议，我们发出以下呼吁:第一，根据国际人道法，确保充分、安全和无条件的人道主义准入以及所有人道主义工作者的安全；第二，确保任何希望离开阿富汗的人都能安全和不受限制地离开阿富汗；第三，尊重和保护所有阿富汗人的人权，并确保妇女充分有效地参与所有决策进程；第四，确保阿富汗永远不再成为恐怖分子的平台或安全避风港，或对其他国家安全的威胁。

最后，安理会成员今天上午参观了“9.11”袭击事件受害者纪念馆。该事件提醒我们，根据国际法打击一切形式和表现的恐怖主义极为重要。在这场斗争中，我们必须团结一致，不仅记着那些在那天死去的人，而且记着所有死于这一祸患的受害者，包括在喀布尔机场发生的令人发指的袭击事件的受害者。

邓先生（越南）（*以英语发言*）:我感谢爱尔兰召开本次重要会议，并感谢爱尔兰外交与国防部长主持会议。我感谢莱昂斯特别代表所作的全面通报。我们赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和实地其他联合国人员在这个极具挑战性的时候所作的努力。我们还感谢弗罗格女士和尤萨夫扎伊女士讲述自己的遭遇和想法。我欢迎阿富汗、土耳其、哈萨克斯坦、巴基斯坦和伊朗代表参加本次会议。

我们一直在密切关注阿富汗局势及其对该国和实地人员——阿富汗人、外国国民和联合国人员——的影响。

我们强烈谴责最近在喀布尔发生的恐怖袭击，并向有关各国和受害者家属表示最深切的慰问。我们真诚希望，阿富汗局势能够很快稳定下来，这有利于阿富汗人民，也有利于该区域、特别是阿富汗邻国的和平与稳定。

鉴于目前的事态发展，我想强调以下几点。

第一，现在头等大事是确保该国的秩序和安全，以及实地所有人的安全、保障和福祉。我们呼吁阿富汗所有相关各方避免使用武力，并履行国际法、包括人道法和人权法以及第2593（2021）号决议规定的义务。必须确保平民，特别是妇女、儿童和残疾人等弱势群体不可或缺的基础设施和基本服务正常运作。

我们注意到相关各方发表声明称，会继续确保希望离开阿富汗的阿富汗人和外国人的安全通行。我们深感关切的是，正如秘书长的报告（S/2021/759）所指出的那样，近日阿富汗发生了与联合国人员有关的安全事件。必须保障联合国人员、人道主义工作者、外国国民、国际组织和外交使团的安全。

第二，必须促进包容性的政治解决，实现国家的稳定和发展。我们呼吁阿富汗所有相关各方继续进行对话，化解分歧，促进民族和解与和谐。同样重要的是，应确保妇女和青年积极切实参与政治及社会所有其他方面的生活。

第三，需要进一步努力应对与人道主义局势、粮食不安全、恐怖主义、移民和难民、冠状病毒病疫情和贩毒有关的越来越多的挑战。阿富汗人道主义危机目前影响到1800多万人，也就是该国一半人口。必须确保能够立即、安全和畅通无阻地向需要帮助的阿富汗人民提供人道主义援助。我们希望，联合国以及区域和国际伙伴将加倍努力，支持阿富汗的和平与重建，特别是应对目前的人道主义挑战。

第四，我们要赞扬联阿援助团的努力，并强调确保该特派团及其所有人员——国际人员和国内人员——安全的重要性。在即将到来的时期，鉴于目前局势，需要仔细考虑该特派团的任务授权。在这方面，我们将与安理会其他成员密切接触。同时，我们呼吁阿富汗所有相关各方充分合作，为联合国和联阿援助团履行任务授权创造有利条件，以造福阿富汗人民和促进该国发展。

在结束发言之前，越南谨重申全力支持阿富汗人民追求阿富汗的和平、稳定与发展。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:我感谢莱昂斯特别代表所作的通报。我要通过她感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）整个团队所做的工作和所作的承诺，尤其是在极为艰难的这几周内。我一如既往感谢马拉拉·尤萨夫扎伊英勇无畏，并在安全理事会发言。她的见解和经验十分宝贵。我还感谢瓦兹玛·弗罗格分享她的看法以及她为促进妇女参与和切实参加阿富汗公民生活而做的至关重要的工作。

8月31日，我们开始了对阿富汗工作的新篇章。在这一困难和不断变化的环境中，阿富汗现在比以往任何时候都更需要联合国和联阿援助团。就在上周，托马斯-格林菲尔德大使非常荣幸地单独会见了马拉拉。马拉拉的呼吁尖锐地提醒我们，阿富汗妇女和女孩今后会遭受怎样的命运。数以百万计的阿富汗儿童，特别是女童，无学可上。大约30万名儿童被迫离家。儿基会预测，100万五岁以下儿童可能很快会面临严重急性营养不良。他们可能会饿死。

美国对阿富汗人民的承诺仍然有效。我们是向阿富汗提供人道主义援助的最大单一捐助方，目前正在帮助当地我们的伙伴向阿富汗人提供食物、保护、住所、基本保健、水、环境卫生、个人卫生服务以及其他许多关键的人道主义援助。

但是，需求很大，目前，虽然全国各地的外交足迹大幅减少，但联合国可以发挥至关重要的作用。我们需要联合国帮助防止侵犯和践踏人权，并追究已经发生的这类行为的责任。我们需要联合国保护儿童和平民。联合国必须帮助协调迫切需要的人道主义援助。因此，联阿援助团在喀布尔的工作和通过其外地办事处开展的工作是绝对必要的。与此同时，我们对联阿援助团外地工作人员的安全保障、联合国女性工作人员从事男性同行获准从事的同样工作的能力以及人道主义援助的运送深感关切。

第一，我们对塔利班成员在全国各地报复联合国工作人员的消息感到愤慨。这是完全不能接受的。我们呼吁塔利班领导人确保塔利班各级成员遵守国际人道法规定的义务，并采取一切行动尊重联合国及其国际和本国工作人员行动的独立性和中立性。

我们是联合国安全和安保部以及联合国其他安保和保护服务部门的坚定支持者，并且正在探索更多方法来加强对联阿援助团工作人员及其家人的保护，他们的安全和安保仍是会员国和我们的联合国伙伴的最高共同优先事项。

第二，我们还听说，一些妇女，包括联合国女性工作人员和美国执行伙伴的女性工作人员，被禁止进入办公室或被要求在男性陪同下进入工作场所。说这些据指的事件令人愤慨，那算是客气的。所有联合国工作人员都必须能够在没有不必要的负担和不受歧视的情况下开展工作。

第三，我们呼吁塔利班允许人道主义组织继续在阿富汗开展重要工作。随着粮食价格上涨、全国干旱和严重营养不良威胁到该国那么多儿童，世界粮食计划署建立人道主义空中桥梁的努力对于确保不间断的粮食援助至关重要。

最后，我想直接对塔利班说几句。正如我们在8月30日通过的第2593（2021）号决议所述，安全理事会期望塔利班履行所有承诺。这包括为希望离开阿富汗的阿富汗人和外国人提供安全通道。有关各方在任何情况下都必须遵守国际人道法规定的义务，包括与保护平民有关的义务。

如果阿富汗新政府坚持其承诺和义务，给该国和该地区带来更大的稳定，表现出真正的包容性，并保护过去20年的成果，我们就将与之合作。但是，我们不会仅仅基于信任或信念就这样做。

塔利班寻求国际合法性和支持。我们要传达的信息很简单。任何的合法性和支持都必须靠努力争取而来。国际社会制定的标准很明确。我们正在密切关注，确保达到这些标准。

耿爽先生（中国）：首先我欢迎你前来纽约主持今天的会议，我也欢迎巴基斯坦等地区国家参加今天的会议。我感谢莱恩斯特别代表和两位民间社会代表的通报。

阿富汗是中亚文明古国，历经沧桑坎坷。过去20年，阿富汗的和平发展充满波折挑战，阿富汗人民饱受风霜苦难。20年来，阿富汗各派未能实现团结统一，内部分歧不断扩大。20年来，阿富汗境内恐怖势力未能得到清除，恐怖组织日益猖獗。20年来，阿富汗人民未能获得发展和尊严，一直徘徊在贫困与动荡之间。对于过去20年阿富汗发生的一切，历史终将给出公正结论。

近日阿富汗局势的突变再次提示我们，军事干涉、强权政治不得人心，外来模式、民主改造难以立足。有关国家过去20年在阿富汗的所作所为以失败告终。

他们应该认真反思，及时纠错，而不是一走了之，将问题甩给阿富汗和地区国家。他们对阿富汗负有不可推卸的政治、安全、发展、人道责任，比其他国家更有义务帮助阿富汗维稳防乱，走上和平重建道路。他们应该切实兑现对阿富汗人民的承诺，以实际行动参与国际社会的援阿努力。

阿富汗目前处在百废待兴阶段。阿富汗塔利班宣布成立临时政府，这是阿恢复国内秩序和战后重建的必要一步。阿塔方面表示，成立临时政府是为了尽快恢复社会和经济秩序。

我们希望阿塔汲取历史教训，兑现所作承诺，团结各民族、各派别，构建广泛包容的政治架构，奉行温和、稳健的内外政策，保护妇女儿童权利，坚决打击恐怖势力，同各国特别是周边国家发展友好合作关系。

今天的阿富汗站在历史的十字路口。我们衷心希望阿富汗能够做出正确选择，走出一条符合自身国情的发展道路。国际社会应在尊重阿富汗主权独立和领土完整、尊重阿富汗人民意愿、坚持“阿人主导、阿人所有”原则的基础上，为阿富汗的和平重建发挥建设性作用。

对阿富汗新政权要多对话、多引导，不能先入为主，不能制造困难。国际社会应敦促并帮助塔利班兑现其在政治、发展、反恐、禁毒、人权等领域

的承诺，尤其要防止阿富汗再度成为恐怖主义的策源地和恐怖分子的集散地。各国应摒弃双重标准，根据国际法和安理会决议，坚决打击“伊斯兰国”、“基地”组织、“东伊运”等所有恐怖势力，防止其在阿聚集作乱。

中方欢迎古特雷斯秘书长拟于9月13日在日内瓦举行阿富汗人道局势会议，希望国际社会特别是主要捐助方加大对阿援助力度。与此同时，国际社会应帮助阿富汗挖掘自然禀赋、地理位置和人力资源优势，开展区域合作和互联互通，推进经济社会发展，增进普通民众福祉。阿富汗海外资产被冻结是阿当前经济困难的重要原因之一。这些资产属于阿富汗，应用于阿富汗，而不应被用作威胁和牵制的筹码。

阿富汗局势同整个地区的和平发展息息相关。长期以来，阿富汗邻国和周边国家积极支持阿富汗和平、和解、重建进程，为推动阿实现和平发展作出巨大努力。这些国家身处恐怖主义外溢、毒品跨境走私、难民移民外流等冲击的第一线，国际社会应该理解他们面临的困难，尊重他们作出的牺牲，支持他们作出的努力。

阿富汗六个邻国昨天举行外长会议，围绕当前阿富汗局势，就疫情防控、口岸开放、难移民管控、人道援助、反恐安全、禁毒合作等问题深入探讨，形成系列共识，一致同意着眼共同关切，加强沟通协调，为阿富汗稳局重建创造良好外部环境。

作为阿富汗近邻，中国始终尊重阿富汗主权独立和领土完整，始终坚持不干涉阿富汗内政，始终奉行面向全体阿富汗人民的友好政策。根据阿富汗人民当前需要，我们将向阿富汗首批捐赠300万剂疫苗，还将向阿紧急提供价值2亿元人民币的粮食、物资、疫苗和药品。待安全等条件具备后，中方愿帮助阿富汗建设民生项目，在力所能及的范围内支持阿富汗和平重建与经济发展。

当前形势下，中方支持联合国为缓解阿富汗人道危机，帮助阿富汗早日实现局势平稳过渡、走上和平发展道路发挥更大作用。中方对莱恩斯特别代表和联合国阿富汗援助团的工作表示赞赏，期待同安理会成员充分研究、深入探讨，就联合国下一阶段在阿富汗的存在问题作出妥善安排。

主席（*以英语发言*）:我现在请阿富汗代表发言。

伊萨克扎伊先生（阿富汗）（*以英语发言*）:我谨感谢前面各位通报人所作的富有见地的发言，特别是感谢我国女同胞瓦兹玛·弗罗格将阿富汗妇女的声音和呼声带到安全理事会。

主席先生，首先，我谨就爱尔兰开始担任主席向你表示祝贺，并由衷感谢爱尔兰坚定地支持阿富汗，特别是阿富汗妇女和女童。我还要感谢安理会所有成员对我国局势的持续关注，并请他们保持团结，支持阿富汗人民以及我们的权利和自由。我们也非常感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国机构大家庭开展拯救生命的工作，并赞扬秘书长特别代表莱昂斯及其团队的领导。她今天的全面通报表明，必须延长和扩大联阿援助团的任务授权。

在2001年9月11日针对美国的恐怖袭击二十周年前夕，我也借此机会向世界各地的所有恐怖主义受害者致敬。

阿富汗局势不断恶化，塔利班的真实面貌并没有改变，我们每天都对此有更多的了解。自安理会8月30日举行上一次阿富汗问题会议（见S/PV.8844）以来，塔利班继续侵犯人权，并有可能犯下了战争罪，使人道主义局势恶化。尽管塔利班全面封锁了潘杰希尔谷地，但有人亲眼目睹了塔利班在外国恐怖主义作战人员以及外国情报和军事线人支持下实施的大规模暴行。

他们执行了定向处决，切断了通讯线路，并实施了人道主义封锁，阻止粮食供应进入该省。就像之前要求的那样，我们再次呼吁追究责任，并向阿富汗紧急派驻一个实况调查团来评估侵犯人权行

为，不仅要在潘杰希尔，还要在其他地区，如Spin Boldak、马利斯坦和阿富汗其他省份进行评估。

正如其他发言者先前提到的那样，塔利班还暴力镇压了喀布尔、赫拉特、马扎里沙里夫和阿富汗其他城市的和平示威。成员们很可能已经看到了参加抗议的勇敢阿富汗妇女在喀布尔街头遭到全副武装的塔利班成员威胁和殴打的惨烈画面。网上流传的照片还显示，两名记者在报道喀布尔的抗议活动后被拘留，惨遭酷刑，身上伤痕累累。由于塔利班的暴力回应，还有两名无辜青年在赫拉特的抗议活动中丧生。

我呼吁国际社会谴责塔利班镇压这种和平抗议的行为，并与捍卫自身权利的阿富汗妇女站在一起。昨天，塔利班新内政部禁止了一切公众抗议。他们还禁止了音乐以及妇女和女童的运动，并阻止大多数女工重返工作岗位，直至另行通知。

这些行动证明，塔利班先前的承诺，即允许阿富汗独立媒体自由、安全地运作，以及尊重所有阿富汗人包括妇女的人权，只是旨在欺骗国际社会的空话。安理会成员说得很对，它们会根据塔利班的行动而不是言论来对其作出评判。塔利班现在采取了行动，安理会不能对此保持沉默。

经过长时间的等待，而且在人们基本上不抱乐观态度的情况下，塔利班于9月7日宣布成立所谓的内阁，阁员主要都是来自一个民族的塔利班高级成员。它不符合任何包容性指标，并遭到了包括政治和民间社会团体在内的绝大多数阿富汗人民的反对。他们的所谓内阁包括第1988（2011）号决议所设制裁制度列名的多名个人，会破坏阿富汗的政治和族裔多样性，并且正在导致紧张局势加剧，损害该国全面和持久和平的前景。

按照第2513（2020）号决议的规定，安理会多次承诺不承认排斥性政府，也不支持重建伊斯兰酋长国。阿富汗人民期待安理会兑现这一承诺，向塔利班施压，迫使其为建立一个我国社会各阶层都能接受并感到归属的包容性政府铺平道路。人们过去几天的抗议向塔利班发出一个强有力的信号，即各种背景和信仰的阿富汗人都不会接受强加给他们的极权制度。他们要求享有自由，并希望在塑造自己国家的未来命运方面有发言权。

因此，我请安理会不要承认任何阿富汗政府，除非它真正具有包容性，并建立在人民自由意愿的基础上。我还敦促各位成员就塔利班对待妇女和女童的方式及其对所有阿富汗人权利的尊重划定一条基本红线。安理会必须利用其所有外交手段，包括充分实施现有的多边制裁，使塔利班参与旨在实现全面解决的真诚和真正的谈判。

联合国制裁名单上的塔利班领导人未能通过和平手段解决冲突，安理会还应重新评估给予他们旅行禁令豁免的办法。他们会滥用该机制的进一步延期来为他们新的非包容性政府赢得国际认可。

塔利班在喀布尔街头朝天鸣枪、庆祝胜利的同时，一场人道主义灾难正在展开。据联合国为阿富汗发出的紧急呼吁称，援助组织看到，该国的人道主义需求正在危险地增多，局势即将恶化。

一场完美风暴正在酝酿之中。阿富汗四年来的第二次严重旱灾正在造成破坏性的影响；严寒和危险的冬季正在临近；大流行病在继续蔓延；经济处于崩溃状态；却没有一个能够为民众提供哪怕最基本服务的政府。来自实地的这些事实令人痛心。民众的现金正在耗尽，为了生存而出售自己微薄的财物。2021年的农作物收成预计低于平均水平，下一个歉收季节预计将更加严重，持续时间更长。50%的阿富汗儿童将受到严重营养不良的影响。此外，成千上万的人将有可能流离失所，离开国家。因此，阿富汗人民的生存需要安理会的帮助。

我代表阿富汗，真诚感谢整个国际社会承诺留下来并完成自己的使命，感谢联合国的倾力支持。我们也感谢所有已宣布增加人道主义资助的会员国和其它伙伴。但是，这是不够的。

在这方面，我谨感谢秘书长将于9月13日在日内瓦召开阿富汗问题高级别人道会议。我敦促所有安理会成员在那次会议上承诺提供更多资助。

有关联阿援助团任务授权的谈判是在阿富汗面临极其严峻挑战的时刻进行的。我们请安全理事会成员思考赋予联阿援助团一项全面和有力的任务授权，以使它有能力处理这场人道主义危机，监测和报告实地的人权状况。阿富汗人民急需帮助，国际社会承担不起弃之不管的后果。

值此2001年9月11日骇人听闻的恐怖袭击事件20周年前夕，世人不能对阿富汗置之不理，接受这种新的现状为常态。我们仍有机会在过去20年所取得成功的基础上再接再厉，与各方共同努力，建立一个代表阿富汗的多样性、符合伊斯兰价值观和国际规范与承诺、并且防止阿富汗成为恐怖分子安全避风港的政治制度。要做到这一点，安全理事会的团结和果断行动至关重要。

主席（*以英语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表德博拉•莱昂斯女士的全面通报。我也感谢瓦兹玛• 弗罗格女士和马拉拉•尤萨夫扎伊女士富于见地的发言。

多年来，我们在这个会议厅一再强调过支持阿富汗政治、安全以及经济转型历程的重要性。我们强调过我们集体取得的成果和实现持久和平的责任。

尽管障碍重重，过去二十年来，阿富汗人民在国际社会的帮助下，在根本权利与自由、特别是妇女和女孩的权利方面取得了重大成果，也付出沉重代价。我们认为，保护这些成果首先对于阿富汗的国家利益至关重要。阿富汗临时政府非常清楚，如果它侵犯人权、特别是妇女和女孩的权利，它将被追究责任。我们应密切关注这方面的事态发展。

今天，阿富汗正处在一个重要的十字路口。我们注意到本周塔利班宣布的关于组建临时内阁的消息。我们希望这些努力将最终导致组建一个具有包容性和代表性的政府。这对于长期稳定必不可少。为此，我们认为，逐步接触是正确的做法。我们需要与塔利班接触，看看它的许诺是否会被落实到行动上。它必须把口号转化为行动，以赢得我们的信任。当然，评判它的将是它做什么，而不是说什么。

阿富汗人民、特别是弱势群体现在比以往任何时候都更加需要我们的支持与声援。我们的紧迫任务之一应该是确保喀布尔国际机场继续运作。秘书长在其最新报告（S/2021/759）中强调，保护基础设施和重新开放机场对于继续提供基本服务至关重要。

最近数周，我们尽了最大努力，为我们的盟友和伙伴的疏散努力提供支持。我们与卡塔尔一道，努力确保喀布尔机场安全和有保障地运作。保持机场的运作从而使阿富汗人民与世界相联举足轻重。这也是确保人道主义援助送达需要者的最迅速和最安全的途径。在这方面，我们欢迎通过第2593（2021）号决议，并呼吁迅速执行该决议。

还请允许我简要触及需要我们立即关注的人道主义局势。我们看到，阿富汗各地生活条件恶化，半数人口需要紧急援助，三分之一人口面临饥饿问题。我们已通过土耳其红新月会加大援助工作的力度。但是，要应对局势的恶化，急需全球各方的努力。

秘书长将于下周主持召开的高级别部长级会议必将为动员国际社会做出这种努力提供一个重要机会。我们的努力还应包括那些业已接纳大量阿富汗难民、深受社会经济影响困扰的邻国。除非我们现在立即采取行动，否则我们将面临该地区内外更严重的人道主义后果和安全影响。

土耳其和阿富汗两国有着根深蒂固的历史、文化和族裔纽带。多年来，我国发挥了从各方面支持

阿富汗的重要作用。我们在为其安全做出积极贡献的同时，还开展大量项目、包括增强妇女和女孩权能的项目，实施了我们历史上最全面的发展方案。我们通过亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程和三边合作机制等区域倡议和平台，努力寻找解决地区问题的全面和务实办法。

我们对阿富汗和阿富汗人民的承诺是没有尽头的。我们永远不会抛弃他们，我们也永远不会让他们失望。我们应共同努力，坚定阿富汗人民对未来的希望。持久和平与稳定需要政治上的和解。阿富汗只有加强团结、同心同德，才能克服当前的挑战。我们应帮助他们实现这个目标。

最后，请允许我回顾，阿富汗人民向安理会提出的一项迫切请求是：联合国继续保持在阿富汗各领域的存在。安理会应履行其职责，使联合国阿富汗援助团能够不受任何阻碍地开展自己的活动。就我们而言，我们准备好以我们力所能及的任何方式为联合国在这个关键时刻发挥核心作用提供便利。

主席（*以英语发言*）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

伊利亚索夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们赞扬主席国爱尔兰主持本次关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的辩论会。我们高度赞赏并肯定该特派团在德博拉•莱昂斯女士的出色领导下所做的努力。

阿富汗的和平与安全始终是哈萨克斯坦和其它中亚国家的一个优先事项。本着哈萨克斯坦与联合国全面合作的精神和我国作为联合国正式成员做出的承诺，卡西姆-若马尔特•托卡耶夫总统决定，满足联合国的请求，把联阿援助团临时迁至拉木图。这次迁址将在当前充满挑战的时刻精简联合国在该地区、主要是针对阿富汗的工作。该决定体现出联合国同哈萨克斯坦之间成熟和强劲有力的伙伴关系。我国政府期待与联合国和联阿援助团共同努力，为阿富汗人民的和平与安全做出贡献。

联阿援助团迁入的阿拉木图市已经驻有18个联合国机构，位于国际组织大楼的这些机构承担着有多国、次区域和区域性的授权任务。联阿援助团的加入可把这个枢纽变成一个高效的可持续发展目标区域中心，推动该地区和阿富汗的长期稳定，包括教育和人力资本等关键领域。

例如，十多年来，哈萨克斯坦一直为阿富汗青年在哈萨克斯坦的高等院校就学提供奖学金。

2017年，我们与欧洲联盟一道，在中亚启动了一个通过中等教育和培训增强阿富汗妇女经济权能的项目。1月21日，我们与欧洲联盟委员会一起启动了该项目的第二阶段，在哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦的大学里又招收了100名阿富汗妇女。尽管目前局势如此，但我国政府决定，只要对阿富汗学生可行和安全，就继续为他们实施这一方案。

联阿援助团目前是实地唯一有效的国际行为体。我们必须在政治、财政和后勤方面全力支持特派团，主要重点是向有需要者提供人道主义援助。我国赞同所有的政治呼吁、信息和关切，但我要重点谈谈人道主义援助的实际层面，因为大家都谈到这一点有多么重要。我们的法国同事说，只要人道主义援助没有送达人民手中，那就毫无意义。我们的爱沙尼亚同事提到，即使是现在，人道主义援助工作者也很难进入阿富汗的一些地区。

再过两个月冬天就要来了。阿富汗大部分地区将被切断通道，即使喀布尔机场可有效运作，也不意味着所有这些人道主义援助将送达这些人手中。因此，我国政府认为，重要的是，我们作出的所有认捐、我们将为此拨出的所有资金、以及即将收集的所有人道主义援助都应有效和安全地送达各省和真正需要援助的人民手中。不幸的是，仅仅将这种援助送达喀布尔机场并不意味着援助将送达各省有需要的人手中。

因此，我们认为有必要建立一个替代性区域中心，来储存并分发对阿富汗的国际人道主义援助。

在这方面，鉴于在阿拉木图有大约250名干练的联阿援助团人员，从阿拉木图飞往阿富汗不到两个小时，鉴于我国的基础设施和后勤条件，我们准备与联合国合作，在阿拉木图为阿富汗建立一个替代性人道主义中心，以便有效提供此类援助。

主席（*以英语发言*）：我十分感谢哈萨克斯坦代表，特别是其相关建议。我相信会有后续行动。

阿克兰先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我谨祝贺爱尔兰担任9月份安全理事会主席，并欢迎你在此主持本次会议。

今天也是9·11恐怖袭击二十周年的前夕，我谨借此机会向美国代表团和美国人民表示我国代表团的诚挚慰问。

我也要感谢爱尔兰确保阿富汗的邻国参加这次重要的辩论会。

阿富汗40年的战争和冲突已造成100多万阿富汗人死亡，致使更多的人伤残、受到创伤，并摧毁了其本已脆弱的经济、社会和政体。今天，阿富汗正处于其历史的关键时刻。在国际社会的支持下，阿富汗人民能够恢复和平并开辟发展前景。

除了阿富汗人民之外，巴基斯坦受到阿富汗冲突后果的影响最严重。在所谓的反恐战争中，8万名巴基斯坦人在恐怖袭击中丧生、数千人受伤。我们的经济损失估计超过了1500亿美元。

尽管世界担心阿富汗难民外流，但巴基斯坦继续收容300多万阿富汗难民，而国际社会只是名义上的支持。因此，对巴基斯坦而言，恢复阿富汗的和平与稳定是当务之急。

尽管阿富汗局势脆弱，但对大规模流血的恐惧已得以避免。我们知道，喀布尔临时政府的成立是在该国建立法律秩序与安全感、恢复人民的基本服务以及实现分配国际人道主义援助的目标的必要步骤。

巴基斯坦这方面迄今已帮助从阿富汗撤出30个国家的12000多人，包括外交人员和国际组织工作人员。我们希望，与喀布尔临时政府协商，今后的所有撤离都将很好地安排、有序进行。重要的是，我们不要制造一种恐惧感，因为恐惧感可能会导致来自阿富汗的难民潮。事实上，阿富汗需要有技能的人留下来重建国家，而不是逃离该国。

国际社会必须吸取过去的教训，继续参与阿富汗事务。不稳定或经济崩溃将使冲突永久化，并延长阿富汗人民的痛苦。这对任何人都没有好处，除非是那些视阿富汗持续冲突为可乘之机、利用动乱从阿富汗境内资助恐怖主义的人。

由于冠状病毒病疫情、冲突、历届政府的失败及其腐败，阿富汗的人道主义局势十分严峻，近1800万阿富汗人需要紧急人道主义援助。我们必须防止局势进一步恶化，这可能引发大量难民外流，并使建设和平与安全的前景复杂化。

我们欢迎秘书长倡议于9月13日召开一次高级别部长级会议。我们希望国际社会将积极参与并慷慨捐助，支持阿富汗的紧急呼吁。

正如秘书长特别代表莱昂斯所建议的那样，阿富汗获得其财政储备对于防止脆弱经济局势进一步恶化和经济崩溃至关重要。这对于防止失控的通货膨胀、物价上涨、贫困加剧、以及随之而来的大规模难民外流也十分重要。

我们注意到主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生与喀布尔事实上的管辖当局举行的会议和作出的努力。

联合国阿富汗援助团以及其他机构在确保及时和快速向有需要者提供人道主义援助方面可以发挥关键作用。所有这些活动都必须按照人道主义原则进行，同时充分尊重阿富汗主权。

我们敦促喀布尔临时政府允许联合国机构和人员充分、不受阻碍地进入该国展开人道主义行动，并确保联合国人员和其他人道主义工作者的安全和保障。

巴基斯坦这方面将继续在解决阿富汗人道主义局势方面发挥作用。我们与联合国机构协调，建立了一座人道主义空中桥梁，以便向阿富汗提供基本食品和医疗用品。

巴基斯坦目前正在向阿富汗人民运送三个航班的人道主义援助物资，包括食品和药品。第一个人道主义航班昨天抵达喀布尔。我们还将通过陆路向阿富汗运送物资，我们愿意建立一条陆地走廊，向阿富汗提供人道主义援助。

昨天，巴基斯坦以虚拟形式主办了中国、伊朗、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦等阿富汗邻国外长会。会议结束时发表了一份联合声明。我想宣读其中几段大家可能感兴趣的摘录。

声明表示支持阿富汗的主权、独立和领土完整，不干涉其内政。声明指出，阿富汗的未来应由阿富汗人民决定。声明强调阿富汗有必要组建开放包容的政治架构，实施温和稳健的内外政策，尊重基本人权，包括少数族群、妇女和儿童权益。声明呼吁警惕各种势力在阿富汗进行煽动破坏。声明重申国际社会与阿富汗持续接触的重要性。

声明谴责对喀布尔机场的恐怖袭击，并强调阿富汗领土不能被用于威胁他国。声明重申达伊沙、基地组织、东突厥斯坦伊斯兰运动、巴基斯坦塔利班运动（巴塔）、俾路支解放军、真主军及其他恐怖组织不能在阿富汗领土上立足。声明敦促国际社会根据责任共担原则，为阿富汗难民提供充分、可预测、定期和可持续的财政支持。声明指出主要国际能源、运输、通信、基础设施和其他项目对阿富汗至关重要。

这一会议和机制将会继续存在，下次会议将在德黑兰举行，并在阿富汗六个邻国之间建立一个常设机制，以便今后向阿富汗提供一切可能的支持和帮助。就巴基斯坦而言，我们一如既往，愿意参加磋商，包括以扩大的三方机制形式进行磋商，以努力推进和平进展，实现包容性政府，并向阿富汗提供人道主义援助。

显然，必须应对恐怖主义团体构成的威胁；但必须以全面、合作的方式应对，而不是有选择性地应对。巴基斯坦遭受了由敌对情报机构支持的巴塔运动发动的数百起恐怖袭击。2020年，巴基斯坦发生了来自阿富汗的100多起袭击。我们将与喀布尔当局和国际社会合作，制止巴塔恐怖主义。我们还将与我们的朋友们合作，制止来自阿富汗的一切恐怖主义。

阿富汗的和平符合整个国际社会的利益。我们希望，国际社会，包括阿富汗的所有邻国，将制定一种商定的办法，以应对阿富汗的新现实，恢复该国的和平与稳定。支离破碎、相互竞争的做法将浪费掉促进阿富汗和整个地区和平、安全与繁荣的机会。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特•拉万希先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，请允许我就贵国担任本月安全理事会主席向你表示祝贺。我感谢通报者今天所作的通报。

阿富汗正在经历一个关键时刻。数十万阿富汗人逃离他们的国家；另有近60万人成为境内流离失所者；必需品供应短缺，1840万人需要人道主义援助。这种局势主要是美国和其他外国军队干预阿富汗及其不负责任的撤军所造成的直接结果。他们进入阿富汗时，给阿富汗人带来了灾祸，他们撤离时，给阿富汗人留下了灾难。

从2001年到2021年，近165000阿富汗人被杀，冲突造成的儿童直接伤亡估计约为33000人。仅这些统计数字就表明死亡和破坏的严重性和规模。外国军队在阿富汗犯下的战争罪绝不能不了了之。

考虑到阿富汗数百万人民的最基本需要，伊朗随时准备提供便利，通过伊朗的海港、机场、铁路、公路和过境点向阿富汗运送人道主义援助。四十多年来，我们收容了数百万阿富汗难民。在最近的危机之后，更多的难民进入了伊朗领土。我们期

待国际社会肩负起自己的责任，为这些难民提供更多援助。

还必须帮助阿富汗人民实现持久和平、稳定和繁荣。充分实现这一目标必须得到国际社会，特别是邻国的推动和大力支持。昨天以虚拟形式举行的阿富汗邻国外长第一次会议就是为了达到这一目的。下次会议不久将在德黑兰举行。

伊朗一直竭尽全力帮助阿富汗各方和平解决分歧。今年7月，我们组织了阿富汗政府代表团和塔利班代表团之间的高级别和平谈判。它们同意在晚些时候的会议上继续会谈。伊朗准备主办下一轮这样的会谈。

伊朗继续敦促来自各种宗教、语言、族裔和政治背景的所有阿富汗领导人把阿富汗全体人民的利益置于社会某些阶层的利益之上，因为阿富汗属于所有阿富汗人。最近在潘杰希尔发生的无理袭击和应受谴责的自相残杀，违背了国际社会的统一立场，即任何通过武力在阿富汗掌权的政府都不会得到承认。

事实上，阿富汗实现稳定、持久和平和可持续发展的道路是通过阿富汗内部谈判来实现，所有族裔、语言和宗教群体的真正代表都积极平等地参与，旨在找到公正、和平、持久地解决危机的办法，同时实现民族和解，并建立一个真正包容各方、基础广泛、具有充分代表性的政府。这个政府应该由自由公正的选举产生，包括妇女作为选民和候选人充分参与。它应致力于打击恐怖主义和有组织犯罪，并根据真正的伊斯兰教义和原则保障和保护包括族裔、语言和宗教少数群体以及妇女在内的全体阿富汗人民的人权。我们期待塔利班履行其在这方面的承诺。这样的政府将得到伊朗的支持。

与阿富汗其他邻国一样，我们严重关切不安全和不稳定，严重关切从事贩毒和贩运人口活动的恐怖主义网络和有组织犯罪分子的威胁。我们还坚信，在任何情况下，阿富汗领土都不得被用来威胁或攻击任何国家、庇护或训练恐怖分子或策划或资助恐怖主义行为。决不能允许诸如达伊沙这样对阿富汗和地区构成严重威胁的恐怖组织在该国活动。

阿富汗需要得到支持，以克服目前的经济困难。我们已通过伊朗的查巴哈港建立了从阿富汗这个内陆国家到公海的连接，并通过卡夫-赫拉特铁路建立了从阿富汗到欧洲的连接。我们愿在所有领域进一步发展和深化同阿富汗的合作，为建设一个更加安全繁荣的阿富汗作出贡献。

主席(以英语发言)：发言名单上没有其他发言者了。

我感谢大家的发言。我想安理会在阿富汗问题上还有更多的工作要做。

下午5时40分散会。